关于衡阳县2015年国民经济和社会发展计划

执行情况与2016年计划（草案）的报告

一、2015年全县国民经济和社会发展计划执行情况

在县委的正确领导下，在县人大及其常委会的依法监督支持下，在县政协的民主监督下，在全县各级各部门的共同努下，紧紧围绕全面建成小康社会的总目标，以提高经济增长质量和效益为中心，以推动经济转型发展为抓手，大力实施“生态立县、项目兴县、依法治县”三大战略，稳中求进，开拓创新，扎实工作，狠抓落实，实现了经济社会稳定健康发展，总体完成了“十二五”规划制定的目标任务。

（一）经济总体平稳增长

全县实现地区生产总值288 亿元，同比增长8.8% （预计数，下同）,与省市增速持平。全县财政总收入完成12.78亿元,同比增长10.2％。完成固定资产投资227亿元，同比增长21%。城乡居民人均可支配收入分别为26120元、13600元，分别增长10%、11%。实现社会消费品零售总额84.1亿元、增长11%。金融机构存、贷款余额分别达到276.3亿元、86.7亿元，分别增长15.2%、15%。2015年完成规模工业总产值186亿元，规模工业增加值54亿元，实现高新技术产业增加值26.5亿元，占全部工业增加值比重为49.2%。

（二）产业结构优化升级

预计全县第一、二、三产业总产值分别为65.1亿元、109.7亿元、113.2亿元，分别增长3%、4.5%、15% ，三次产业的占比为22.6:38.1:39.3，二、三产业在国民经济中的份额进一步加大。**农业经济稳步发展。**积极推进粮食、烤烟、种植、养殖等传统产业发展，全年粮食作物播种面积159.4万亩，总产63.7万吨，种植烟叶1.5万亩，产烟4万担，实现烟叶总产值6000万元，出栏生猪189.3万头，出笼家禽2098万羽，水产品产量6.4万吨。扶持金槐、甲鱼、三红柚、西甜瓜等特色产业发展。**园区承载能力提升。**西渡高新区核心片区的“三纵七横”的路网已基本形成，园内引进工业产业项目10个，现有建成投产项目124个，其中投资过亿项目18个，规模以上企业62个，高新技术企业24家；省发改委批复我县成立界牌陶瓷工业园，并列入省重点储备项目。8月，与在美国上市的全国著名电商唯品会正式签约，其中南地区物流配送中心项目落户我县，目前正在做第一期的征地拆迁工作，预计2016年下半年可投入使用。**第三产业发展迅速。**2015年，旅游景点接待游客110.3万人，旅游总收入2.93亿元。丰源、船山市场提质改造工程全面完成。城西市场、英陂市场新建改造项目正在有序推进。全面取缔乡镇集镇马路市场，新建6个乡镇农贸市场。岣嵝峰、九峰山等自然景观和王船山、夏明翰等名人故里的旅游发展规划正在编制过程中。

（三）项目建设稳步推进

2015年，全县实施重点项目246个（工业57个，农业45个，服务业23个，城建62个，基础设施22个，社会民生37个）。列入省、市重点工程项目38个，实施项目投资53亿元，在全市重点项目考核中又获第一名。

**项目管理实。**对重点项目除了“五个一”的管理机制外，县委、县政府出台了《衡阳县项目建设考核评比管理办法》，大力开展“月督查通报、季度交账排名、半年观摩评比、年终考核奖惩”等措施，强化项目考核。组织两次全县重点项目巡回检查考评会，对得分高的重点项目责任领导和责任单位实行重奖。

**项目保障好。**围绕国家产业政策和投资方向，立足我县实际，通过全县各级各部门的共同努力，2015年争取国省级各类项目资金40亿元，完成年度计划185%。县发改局在国、省发改系统争取项目资金1.1亿元，在国家发行的四批专项建设债券工作中，共有县城供水、排水、污水处理和经开区棚户区改造以及安邦农资等五个项目获批，已到位资本金1.5亿元，获省农发行授信金额30亿元。完成深度开发项目28个，策划包装项目72个，为今年的争项争资和招商引资做好了前期准备工作。

**项目进度快。**县城污水处理二期，角山米业粮食深加工项目等16个省市重点项目建成投产。西渡高新区核心片完成征地拆迁5639亩，建设路网3.2公里。英南新区安置房所有主体工程即将全面竣工。蒸西大道（S315线至西界路口段）、S315线（英陂至樟树段）提质改造工程全面完成，娄衡高速公路建设进展顺利，船山西路已完成路基土石方工程，全线桥涵、通道等控制性工程全面铺开。怀邵衡铁路（衡阳县段）已完成大部分路基和桥梁工程。更为可喜的是我县火车站站址变更和货运站增设，在今年5月已获铁路总公司批准，由此新增1.5亿元的征拆经费和建安费用也不由我县承担。S210娄衡高速连接线、王船山、夏明翰故居旅游公路建设正在进行路基工程建设。

（四）重点改革全面深化

清理、制定和公布政府工作部门“三清单一目录”（权力清单、责任清单、外商投资准入负面清单及政府核准的投资项目目录），明确行政权力2144项、职责1282项。深化政府机构改革，政府机构设置明显优化。深化财税体制改革，推行零基预算试点，公开部门预算和“三公经费”。规范融资平台管理，积极推进PPP项目建设模式。深化行政事业单位国有资产管理改革、国库集中支付和公务卡结算改革，组建国有资产管理中心，实行国库集中支付和公务卡结算全覆盖。推进乡镇机构改革，对乡镇事业站所实行“一办五中心+便民服务中心”的运作模式，重新核定乡镇事业编制，精简事业编制700个，精简率为34%。大力推行简政放权、扩权强镇，共下放便民服务事权60项。完成25个乡镇的并村工作，由原来的830个村，撤并为453个村，减少377个村，撤并率为45.42%，精简村干部1051人，精简率为30.7%。启动实施县级公立医院综合改革，试点医院全面实行药品价格零差率。推进殡葬改革，杜绝了县城范围内乱搭灵棚治丧现象。

（五）生态建设推进有力

严格落实水资源管理绩效考核指标，2015年用水总量控制在5.42亿立方米以内，工业增加值用水量为83立方米/万元，农田灌溉水有效利用系数为0.48，水功能区水质达标率为80%。县城污水处理二期工程于9月开始正式运行，洪市镇污水处理厂正在加紧建设中。落实河道保洁工作责任，对全县主要河流及上型号水库漂浮物实行常态化打捞，将河道保洁工作纳入农村环境综合整治考核重要内容。进一步规范河道采砂作业，严厉打击河道乱采乱挖行为。划定全县集中饮用水水源保护区，强化水库水质保护，全面禁止中小型水库化肥养鱼，中小型水库水质逐年好转。开展城区内“禁爆”和燃煤锅炉整治行动，高污染燃料禁燃区内燃煤锅炉全部取缔或完成清洁能源改造。全县新造林4.9万亩，义务植树230.5万株，创建“绿色村庄”52个，完成道路绿化1377.6公里。全县森林覆盖率达46.5%，城镇建成区绿化率达35.6%。2015年实现单位GDP能耗值0.61吨标准煤/万元，较去年下降7.27%；化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物排放总量低于“十二五”规划主要污染物总量削减目标。

（六）社会民生积极改善

全年完成公共租赁住房建设2799套，基本做到了应保尽保；改造建设城市棚户区1000套，现已全部开工建设。城乡居民社会养老保险实现全覆盖，三项医保参保率达99.5%以上。新增农村劳动力转移就业9300人，援助就业困难人员就业1220人，城镇登记失业率4.2%。实验学校建设进入实际施工阶段，预计今年秋季交付使用后可新增学位3000个；弘扬中学首期工程顺利完成，解决城区初中学位2000个；杨柳小学改造和维修正在推进；全年新创建合格学校68所。通过公开考聘和实施“特岗教育计划”，共新增教师304人。建设行政村和社区公共体育场地200处。完成62处农村饮水安全项目，解决农村8.15万人饮水安全问题。建设通村公路116公里，实现全县所有行政村100%通畅目标。完成壕塘路、商业城等6条背街小巷提质改造，建成老中医院、老城关税务所、城西小游园等11个小游园；党校公园项目完成主要支路路基及园林基础工程。日产6万吨第二水厂工程预计明年建成投产。对良心、秋陂塘等23座小二型水库实施除险加固。

在肯定成绩的同时，我们也必须看到经济发展中存在的困难和问题。主要表现为“一大一减一增”：经济下行压力持续加大，部分行业和企业生产经营状况不容乐观，工业品价格仍然走低，企业利润不断下降，有的全行业亏损，实体经济特别是小微企业处于艰难爬破阶段；传统增长动力减弱，大水漫灌式投资增长乏力、后劲不足，大兵团跃进式发展已无可能，消费转型升级有待时日，优进优出的规模和效益培育有个过程，新旧产业交替、新旧动力转换呈现胶着状态；风险隐患增多，财政收支矛盾、产能过剩、房地产库存、政府债务、金融、安全生产等风险点渐增，一旦应对不当，就会进入风险易发多发期，等等。对这些问题，我们要盯住不放，积极应对，有效化解。

二、2016年国民经济和社会发展预期目标

按照县委、县政府的总体部署，综合考虑现实和可能，我们初步提出全县2016年国民经济和社会发展的主要预期目标：

——地区生产总值增长9%以上；

——财政总收入增长10%以上；

——全社会固定资产投资增长18%以上；

——社会消费品零售总额增长12.2%以上；

——城乡居民收入分别增长9%、9.8%以上；

——城镇登记失业率控制在4.5%以内；

——节能减排、安全生产等约束性指标全面完成省市下达的任务，全面小康社会实现程度达85%以上。

三、2016年国民经济和社会发展的主要任务及措施

（一）加快重点项目建设

项目是经济的载体、发展的关键，保持固定资产投资的快速增长，是推动县域经济提速转型、跨越发展的重要保证。2016年我们将以项目建设作为主战场，重点围绕“十三五”规划制定的战略目标，始终坚持把增投资、上项目作为全年经济工作的主攻方向和着力点，以投资总量的增长拉动县域经济快速增长，以经济总量的扩张推进发展方式的转变。**一是加大项目库建设力度。**项目库是项目建设的基础，将围绕产业发展、基础设施建设和民生保障等方面加强项目储备，建立更为规范的项目库。**二是重点做好项目前期工作。**按照“对上可申报、对外可招商”的要求，重点做好项目建议书、可行性研究报告编制，确保上级投资政策下达后，手中能有成熟的项目。**三是全力推进项目建设。**2016年拟实施建设项目共254个，总投资700亿元。重点推进西渡高新区核心片、唯品会衡阳电子信息产业园、衡泰机械装备制造二期等项目建设。加快推进船山西路路面设施建设和S315线（三中至西渡大桥段）城市化改造建设，2016年实现竣工通车；加快推进娄衡高速和怀邵衡铁路衡阳县段建设。启动火车站到县城连接线、西界公路扩建等项目建设。启动斜陂堰灌区配套与节水改造工程、小型农田水利项目工程和县城防洪堤建设。围绕数字信息产业发展，大力加快信息基础设施建设，实施城区弱电入地一期工程，两年内完成全县25个乡镇集镇和600个村光网信息化，新建80个4G基站建设。

（二）构建产业发展新体系

**推进新型工业化。**加快建设西渡高新区核心片区和界牌陶瓷工业园基础设施建设，2016年完成建设高新区20万平米的标准厂房和日处理污水1.2万吨污水处理厂一座，快速推进相关功能配套设施建设，努力为企业搭建好发展平台。进一步发挥园区辐射带动功能，引导企业向园区集聚，打造装备制造、生物医药、新型建材、光伏发电、陶瓷、服装鞋帽等产业集群。进一步突出矿产、建材和农产品加工优势。积极支持衡利丰陶瓷、恒生制药等企业进一步做大做长产业链，不断提高产品附加值，逐步形成品牌和规模优势。

**促进农业现代化。**推进土地流转、促进规模经营、提升农业产业化水平、加快现代农业体系建设，着力提升农业服务水平。全面完成土地确权颁证工作，强化金融服务“三农”，促进农村土地承包经营管理权等生产要素有序流动。依托安邦农业等龙头企业，建立农业社会化综合服务中心，形成粮食主产区全覆盖的全程社会化服务体系。着力调整农业产业结构，大力发展特色种养农业。扶持发展家庭农场、种养大户、农民专业合作社等新型农业经营主体，着力包装和实施一批以提高农业生产能力和适度规模经营为重点的现代农业项目，重点推进高档优质稻、西甜瓜、三红柚、精菜油加工等特色农业发展，扶持角山米业、金锟米业成为叫得响的品牌。大力实施农业基础项目建设，计划实施紫色页岩改造30万亩、旱土改水田3660亩、复垦342亩、高标准农田建设9600亩、土地整治面积6000亩。

**振兴第三产业。**完善城区商贸功能布局，提质改造城西农贸市场、城东综合市场和滨江农贸超市；加快推进西渡汽贸城、现代物流园和中心城镇农贸市场建设。充分发挥人文资源和自然景观优势，大力发展生态休闲游、名人故里游，加快岣嵝峰、万源湖、樟木古城、彭玉麟故居等旅游基础设施建设。

（三）统筹城乡协调发展

**推动县城提质扩容。**启动蒸水南北两岸防洪堤风光带和清江大桥建设；围绕“百园行动”计划，完成国土局后山、民丰家具等10处小游园建设；推进中央公园、虎形山公园建设；实施新正西路、城西大道、壕塘路等20余条次干道和背街小巷改造工程；继续拓展城市发展空间，开工建设蒸湘路、开洪路、学前路。继续全力推进福湘名都、宏景湾、鑫怡花园等房开项目建设。进一步强化城市综合管理，巩固“四城同创”活动成果，推行精细化管理，提升城镇承载力、辐射力和吸引力，引导人口集聚，确保城镇化率提高5个百分点以上。

**发挥乡镇的辐射带动作用。**重点抓好渣江、洪市、金兰三个中心镇的小城镇基础设施项目建设。加强农村集镇水、路、桥、通讯网络等城镇公共设施建设，增强小城镇综合功能和管理水平。加快农村信息化建设，实施“户户通”、“村村响”和“有线电视入户”工程，继续开展美丽乡村建设和农村环境整治，完善乡村公共服务及支农服务功能，逐步引导散居的农村人口向中心乡村集聚。

（四）大力发展社会事业

# 加大文化教育设施投入力度。加快推进实验学校建设和杨柳学校教学楼、弘扬中学二期教学楼、县一中体育馆和职业中专实训楼建设；对25个乡镇薄弱学校进行改造。推进县图书馆、县全民健身中心和五环时代全民健身中心建设。加大公共卫生设施建设投入力度。推进衡阳县中医医院和县妇幼保健院整体搬迁项目和栏垅、大安、杉桥等8个卫生院业务用房建设。深入推进卫生体制改革，更好地发挥卫生、计生机构整合后的职能；进一步巩固国家基本药物制度所取得的成果，切实减轻群众用药负担；继续抓好新型农村合作医疗制度和城镇居民基本医疗保险制度建设，努力提高群众健康水平。完善社会保障体系。进一步扩大养老、医疗、失业等社会保险的覆盖面和参保率，力争实现城镇居民医疗保险参保率达100%。全力推进高新区棚户区改造、米子社区棚户区改造、建设公租房共2537套，确保发展的成果由全体人民共享。加大对低收入群体的帮扶救助力度，更加关心社会弱势群体，建立健全更加科学合理的社会救助体系。加强就业工作。全面落实促进就业的各项优惠政策，提高企业吸纳就业能力，着力推进全民创业，以创业带动就业，确保实现城镇新增就业6000人以上。进一步完善就业培训和服务体系，提高劳动者就业技能，充分发挥劳动力资源优势，促进城乡劳动力合理有序流动，进一步发展壮大劳务经济。扎实推进精准扶贫。加大贫困村基础设施建设力度，综合运用扶持生产、就业发展，移民搬迁等扶持方法确保全年脱贫8500人以上。

（五）加强生态环境保护

进一步加强环保宣传力度，全面提高全县人民的生态保护意识和可持续发展意识。把好建设项目选址关、环评关、审批关及“三同时”验收关，提高环境准入门槛。启动县城垃圾无害化处理工程，全县新建21个乡镇垃圾中转站，实施豆陂垃圾场封场闭库工程。实施县城污水厂三期扩建工程,建设污水处理管网27.8公里；完成洪市、井头、岘山等7个乡镇污水处理厂建设。大力发展清洁能源，积极发展循环经济。进一步巩固退耕还林成果，全面加强森林资源保护，确保实现森林覆盖率增长0.45个百分点。大力实施石漠化综合治理，完成石漠化改造16万亩。以饮用水源、自然生态环境保护为重点，加大污染物治理力度，确保主要污染物排放量在省市下达的指标范围内。

（六）深入推进改革开放

**深化各项改革。**做好2016年的经济社会发展工作，必须坚持把改革作为加快转变经济发展方式的强大动力，以改革增活力，以改革促创新求发展。深入实施财税体制改革，加强县级基本财力保障，积极推进“营改增”试点改革工作。强化税收征收管理，规范税收优惠政策，完善分税制财政管理体制和综合治税平台。加快推进招投标改革，全县各类工程建设项目、政府采购、国有资产转让等招投标活动全部集中到公共资源交易中心。推动“三公”经费全面公开，确保“三公”经费支出只减不增。深化投融资体制改革。建立健全国有资源、国有资产有偿使用制度和收益共享机制，有序推进投融资平台向实体化发展。进一步降低社会资本准入门槛，鼓励社会资本通过PPP模式参与投资，激活民间投资活力。正确处理政府和市场的关系，进一步简政放权、激发市场活力，促进经济较快发展。抓住全面深化改革的契机，积极承接上级下放的行政审批权限，用承接的权限更好地服务地方经济发展，在原则范围内最大限度地压缩行政审批事项，提高行政审批效率，强化行政服务职能，不断优化发展环境。

**扩大对外开放。**按照“政府主导、全民参与、园区承载、突出产业、优势互补、整体推进”的思路，组织开展大招商、招大商活动。紧紧围绕加快我县发展的重点领域，谋划一批带动性强、关联度高、产业链长的项目对外开展招商引资。同时探索更加务实有效的招商方式，千方百计引进市外、省外有实力的投资者到我县投资兴业。努力提高招商引资项目的履约率、资金到位率和投产率。进一步强化行政服务职能，加大各类收费检查力度，坚决制止“乱收费、乱摊派、乱罚款”等行为，努力为投资者提供最优质的服务，营造亲商、安商、富商的发展环境。

各位代表，目标已定，重任在肩。在新的一年里，让我们在县委、县政府的坚强领导下，在县人大、政协的关心和支持下，进一步解放思想、攻坚克难、扎实苦干，确保全面完成今年的各项目标任务，为加快实现全面小康而努力奋斗！