

衡阳县国土空间总体规划

(2021-2035年)

— 公众版 —



前言

本规划是对衡阳县县域范围内国土空间保护开发做出的总体安排和综合部署，是指导城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理的空间蓝图，是编制相关专项规划和详细规划的依据。按照国家、湖南省要求，我县于2021年2月组织开展了《衡阳县国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）编制工作。

为广泛听取各方意见，凝聚公众智慧，现公开征求社会各界意见和建议，**公示时间为：2023年2月17日至2023年3月17日。**

联系地址：衡阳县自然资源局8楼811室 空间规划股

联系电话：0734—6813469

意见报送邮箱：hyxgtkjgh2023@163.com



HENGYANGXIAN

目录

1. 规划概述

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划范围和期限

2. 目标定位

- 2.1 目标愿景
- 2.2 城市性质与定位

3. 国土空间总体格局

- 3.1 统筹划定三条控制线
- 3.2 区域空间协调格局
- 3.3 保护开发总体格局

4. 塑造山清水秀生态空间

- 4.1 生态保护格局
- 4.2 自然资源保护利用
- 4.3 国土空间生态修复

5. 营造特色优质农业空间

- 5.1 农业生产格局
- 5.2 耕地保护
- 5.3 乡村振兴

6. 打造集约高效城镇空间

- 6.1 城乡发展格局
- 6.2 主体功能区细化
- 6.3 产业发展体系
- 6.4 城市空间结构

7. 支撑体系与人文体系建设

- 7.1 综合交通体系
- 7.2 公共服务设施
- 7.3 市政基础设施
- 7.4 综合防灾设施
- 7.5 全域旅游引导

8. 实施保障机制

- 8.1 明确规划传导落实
- 8.2 制定近期实施计划
- 8.3 健全规划实施监督机制



01 规划概述

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围和期限



1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平生态文明思想和治理能力现代化的重要论述，全面贯彻党的十九大、二十大系列全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局 and 协调推进“四个全面”战略布局，大力践行创新、协调、绿色、开放、共享的发展新理念。为落实习近平总书记考察湖南提出的“三个高地”战略定位、“四新”使命任务、“五项重点任务”提供有力的国土空间保障，统一思想行动，强化责任担当。坚持以人民为中心，坚持人与自然和谐共生。以“建设衡阳市作为湖南省域副中心城市”为契机，按高质量发展要求，着力提升城市发展质量，优化国土空间格局，改善人居环境质量和城乡风貌品质，将衡阳县建设成为**社会主义现代化新衡阳县**。



1.2 规划原则

生态优先、绿色发展

坚持绿水青山就是金山银山，重点治理区域生态环境，加强生态系统的稳定性，生态保护和经济发展协调推进，积极把握绿色生态主线，打造全国绿色发展典范。



县域统筹，全域覆盖

协调衔接县域各级、各类规划，建立全域覆盖的国土空间总体规划成果，实现资源共享、优势互补、统筹协调的良好发展格局，促进构建立体化的全域要素管控。

以人为本、提升品质

坚持“以人民为中心”，协调优化用地规模、结构和布局。着力完善基础设施和公共服务设施，构建规模适度、空间有序、优质高效的国土空间发展新格局。



突出重点，分级保障

坚持问题导向，突破当前矛盾。“突出”对县域经济、社会发展有重大影响的内容，“协调”一般性的空间规划内容。整体协调，分级保障县城、乡镇和村庄各个层级总量。

求同存异，协调一致

以国民经济和社会发展规划为指导，以原有规划为依据，以土地控制指标为基础，对多规进行统筹协调，解决多规之间的矛盾、欠缺与不足，深化完善国土空间总体规划成果。



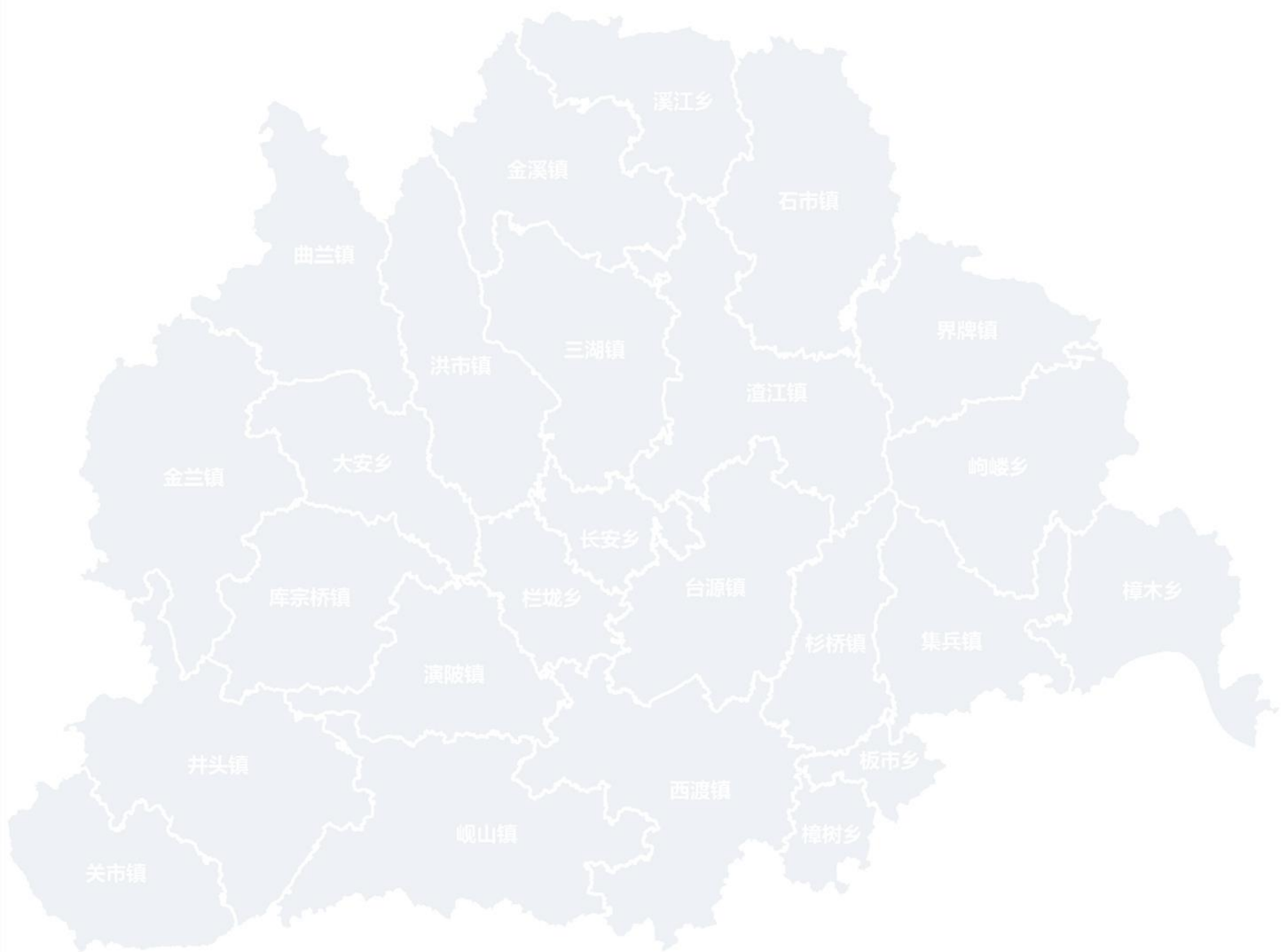
1.3 规划范围和期限

规划范围：

衡阳县全域国土范围，面积为**2558.59**平方公里；
包括17个镇，8个乡。

规划期限：

本规划目标年为**2035年**；
近期待2025年，远景展望至2050年。



02 目标定位

2.1 目标愿景

2.2 城市性质与定位



2.1 目标愿景

面向国家开启全面建设社会主义现代化国家新征程、新时代、新阶段，依据湖南省“创新引领，开放崛起”战略、“三高四新”新使命和衡阳市建设成为省域副中心城市总体战略与要求，瞄准“一个目标”：全面建设

社会主义现代化新衡阳县

打造湘中地区重要节点城市

产业更加兴旺

城乡更加协调

社会更加文明

治理更加有效

生态更加优美

人民更加幸福

2.2 城市性质与定位

城市性质：



职能定位：

国家级农副产品供应基地

大力培育、引进农业龙头企业，完成冷链物流园和农产品集散地建设，面向粤港澳大湾区、长江中游城镇群等广阔市场，打造国家级农副产品供应基地。

湘中南承接产业转移示范县

主动承接粤港澳大湾区、长三角、京津冀等区域的产业外溢，将西渡高新技术园建设成为服务型园区，树立湘中南地区承接产业转移示范标杆。

省域陶瓷建材生产高地

充分发挥独特的矿产资源禀赋，积极扩展陶瓷与建材上中下游产业链，形成开采集约化、生产智能化、产品品牌化的产业格局，成为湖南省内重要的陶瓷生产高地。

区域红色文化旅游样板县

挖掘以明翰精神为核心的红色文化，宣扬以船山思想为代表的传统文化，建设红色研学基地、信仰实践基地、文化体验基地，推进文化和旅游的深度融合，通过文化赋能强力促进县域旅游产业新发展。

03 国土空间总体格局

3.1 统筹划定三条控制线

3.2 区域空间协调格局

3.3 保护开发总体格局



3.1 统筹划定三条控制线



◆ 严格保护永久基本农田

贯彻国家粮食安全战略，落实永久基本农田保护任务，将永久基本农田控制线划定在长期稳定利用耕地上，对永久基本农田实施特殊保护，坚决遏制耕地“非农化”，防止“非粮化”。



◆ 优化调整生态保护红线

结合生态功能重要区域及生态敏感脆弱区域分布，整合优化自然保护地，划定生态保护红线，维护生态安全格局。



◆ 合理划定城镇开发边界

坚持底线思维、节约集约，遵循严控增量、盘活存量，优化结构、提升质量的要求，合理划定城镇开发边界，促进空间结构和功能布局优化，推动高质量发展。



3.2 区域空间协调格局

融入衡阳市区一体化发展

积极对接**交通廊道**，推进扩大衡阳市半小时通勤圈；
全方位**衔接产业**，助力衡阳“一体两翼”战略实施；
协调**基础设施建设**，支撑省域副中心城市建设；
共同**落实保护**，齐心打造大美雁城。

交通互联互通

加快衡阳县城与衡阳市中心城区快速通道的建设，改造提升解放西路、预留蒸水河南岸城南大道廊道，推动西渡站联通衡阳市区轨道交通建设。

产业合作共荣

重点聚焦轻工、生物制药、绿色生态食品、陶瓷建材、电子信息、现代物流等比较优势领域，全方位融入衡阳市产业链。

重大设施协调

协调安排融城区域的重大设施建设布局、标准和时序，落实战略性基础设施及通道空间预控。

生态共育共保

重点聚焦：生态设施建设、水体保护、生态治理、自然资源利用与环境保护补偿、土地资源集约利用等方面。



3.3 保护开发总体格局

规划构建“三屏一带五区，一主一副两轴”的总体格局

三屏：衡山生态屏障、九峰山生态屏障、大云山生态屏障；

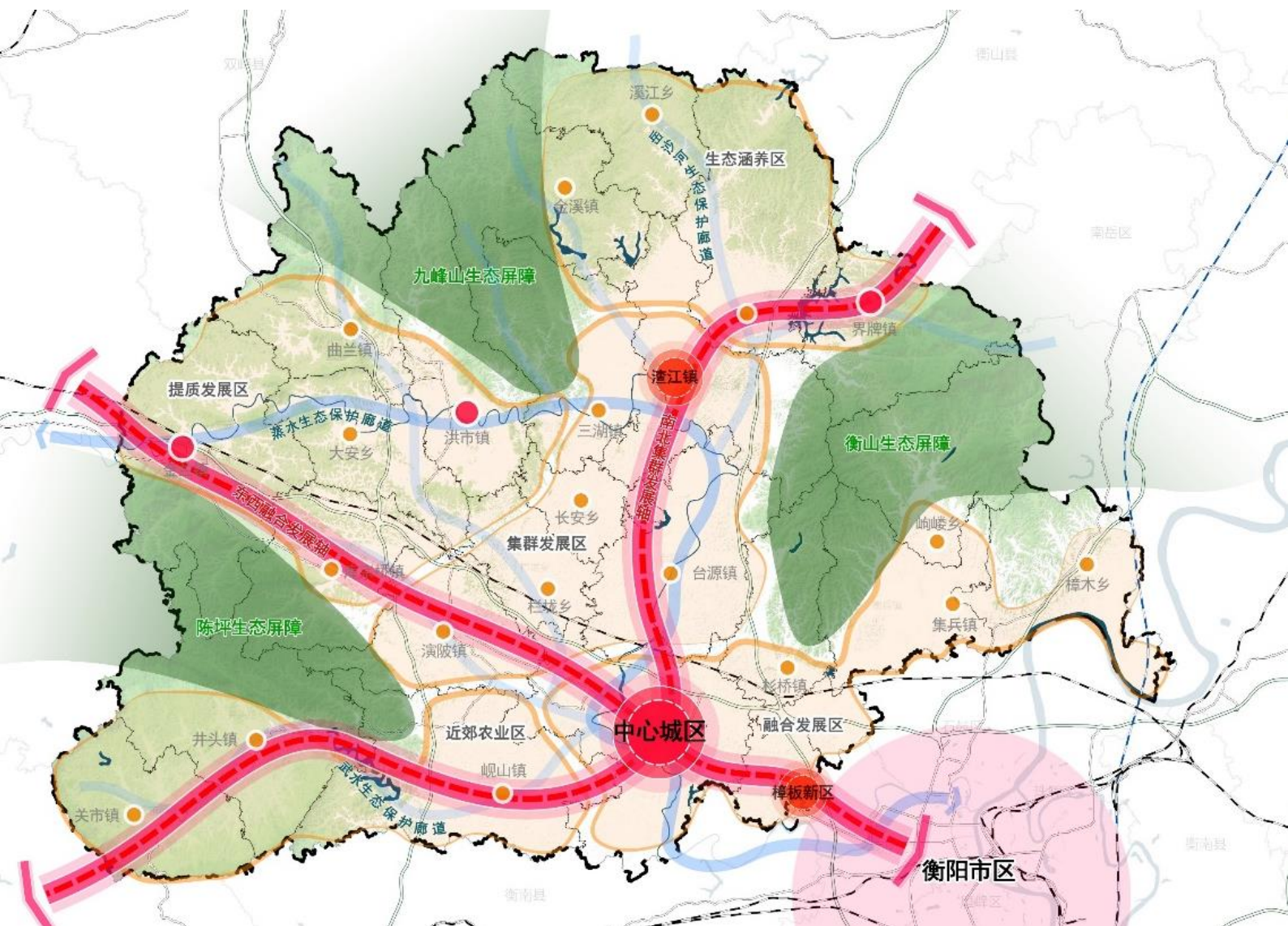
一带：沿蒸水河打造生态保护带、城镇联系带；

五区：五大城镇发展区；

一主：突出发展衡阳县中心城区；提升中心城区；

一副：县域北部打造渣江镇作为副中心；

两轴：南北集群发展轴、东西融合发展轴。



04 塑造山清水秀生态空间

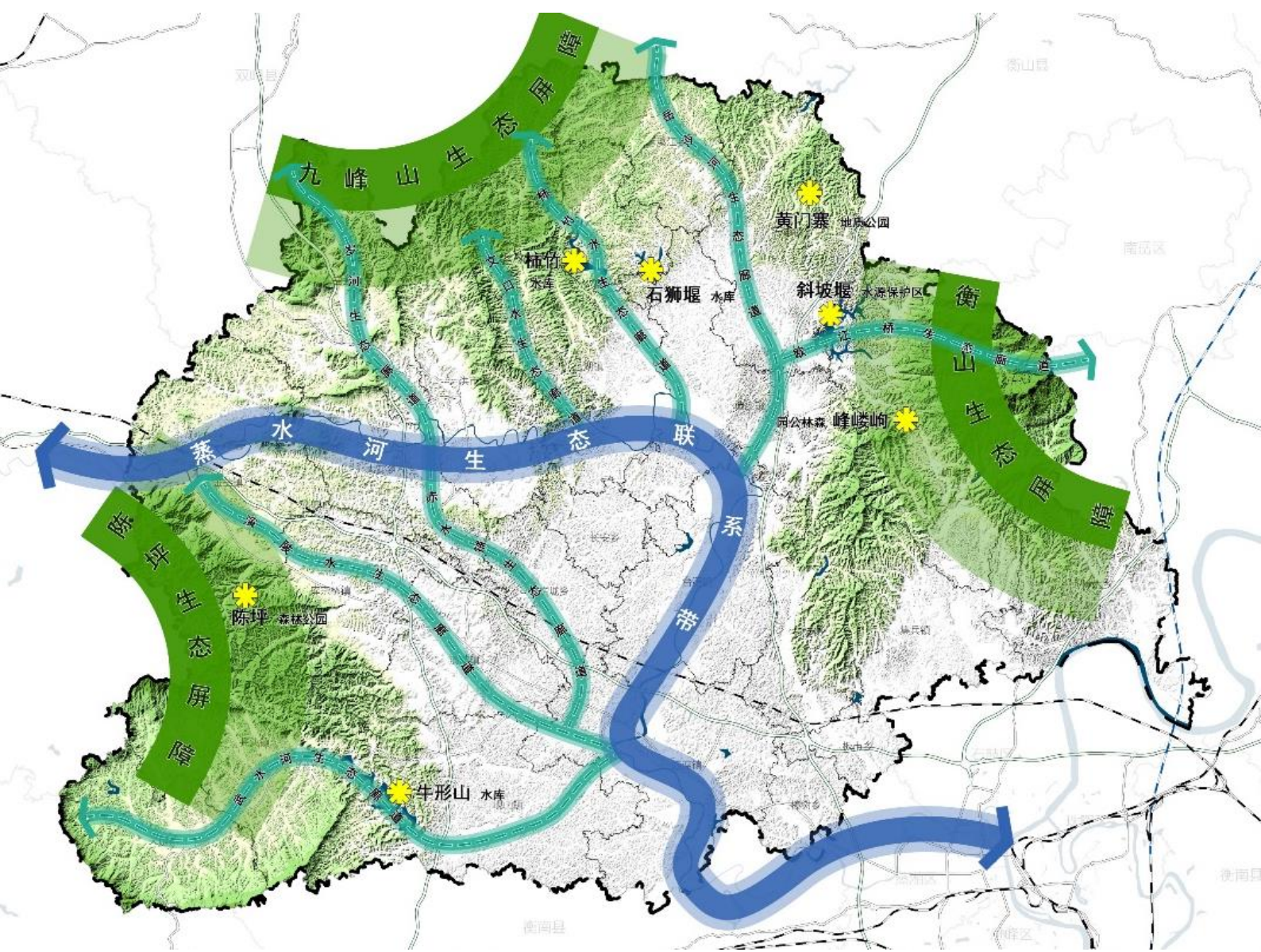
4.1 生态保护格局

4.2 自然资源保护利用

4.3 国土空间生态修复



4.1 生态保护格局



规划构建 “一带、三屏、多廊、多点” 的生态保护格局。

一带：即为蒸水河生态联系带

三屏：九峰山、陈坪、南岳衡山三山生态屏障

多廊：水系生态廊道

多点：森林公园、地质公园库等生态节点

4.2 自然资源保护利用



山

保护山体生态系统，落实山体保护责任。

水

保障水资源供需平衡，提升水资源利用效率。

林

扩大生态公益林面积，保障森林资源的可持续利用。

田

占补平衡，提高耕地质量，严格保护永久基本农田。

矿

制定矿产资源开放利用区域，布局矿产加工生产地。



统筹山水林田矿治理，
建立互为依托、良性循环自然生态关系。

4.3 国土空间生态修复

土壤修复

着力改善地区土壤环境状况，强化农用地土壤污染风险管控。加强工业固体废物综合利用监管和处置力度；强化固体废物、危险废物等污染源管控。

矿山修复

着力建设关市镇井头镇全县绿色矿业发展示范区。促进矿山地质环境逐步好转，实现矿产资源开发利用与矿山地质环境保护协调发展。

造林更新

着重加强岫嵛乡、曲兰镇、界牌镇植树造林更新，采取补植、封育或更新改造等森林经营措施，进行定向森林培育。

森林提质

着重加强金兰镇、石市镇、岫嵛乡、金溪镇、库宗桥镇自然生态系统功能的恢复，继续推进退耕还林和封山育林，优化森林生态系统结构。



05 营造特色优质农业空间

5.1 农业生产格局

5.2 耕地保护

5.3 乡村振兴



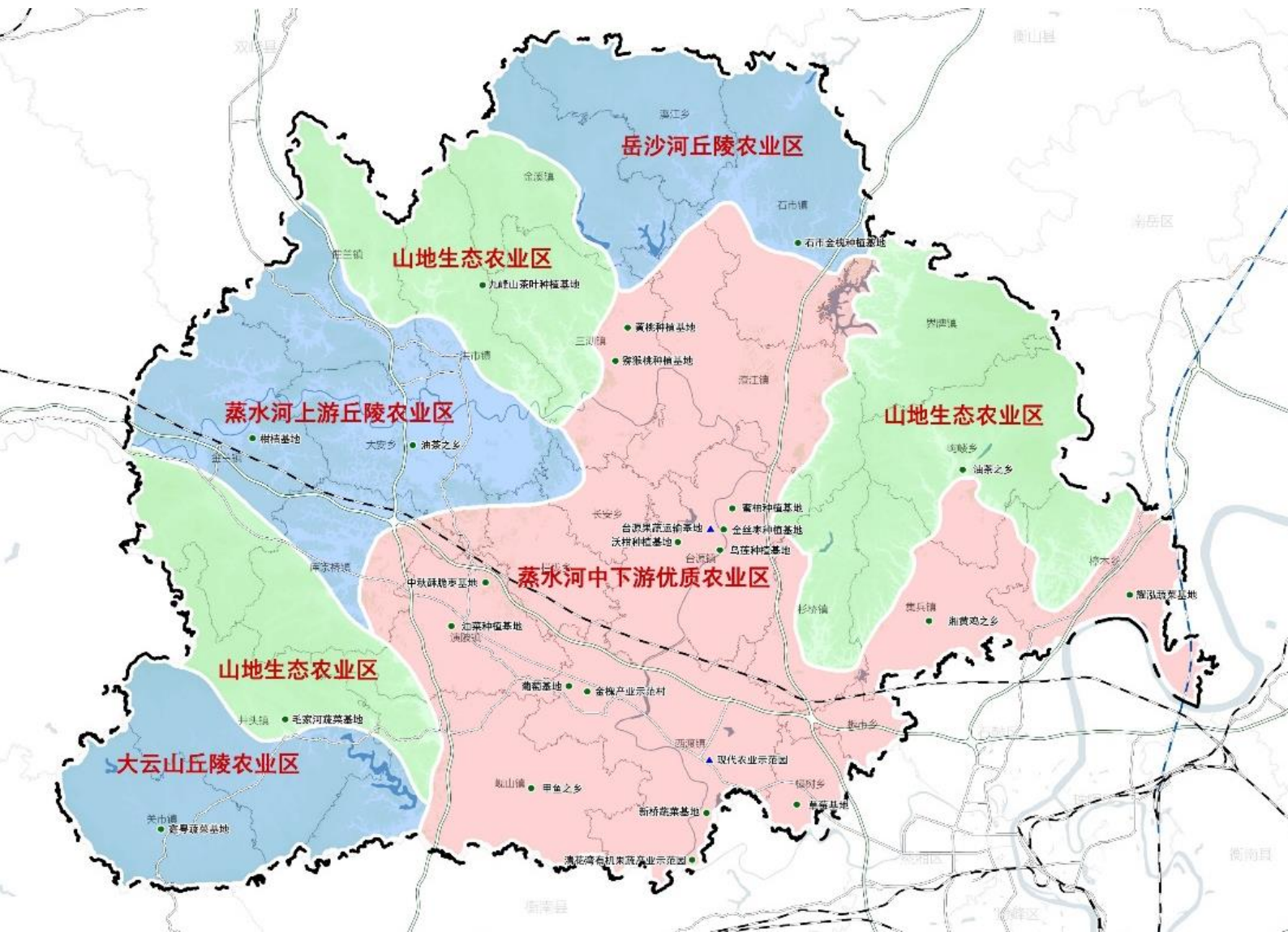
5.1 农业生产格局

规划构建“三类七区”的农业生产格局

生态农业区：主要分布在生态保护屏障区域，该区域可以发挥优质生态资源。融合发展特色种植，打造种植生态品牌。

丘陵农业区：主要分布于岳沙河、蒸水上游、大云山区域，该区域主要种植和养殖兼备。融合发展特色种植业和畜禽养殖业。

优质农业区：主要分布于蒸水河中下游，该区域立足优势大力发展优质稻、生猪、油料、蔬菜棉花等产业集群，形成多基地的优质农产品供应基地格局。



5.2 耕地保护

明确划定基本农田保护红线范围，落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，严守**耕地保护红线**。

开展耕地**集中连片**提升工程，做好“两区”划定。

“数量不减、质量不降、布局稳定”

遏制耕地“非农化”坚决防止耕地“非粮化”，切实稳定粮食生产牢牢守住国家粮食安全的**生命线**。

探索完善永久基本农田保护**考核机制**、构建永久基本农田动态监管机制。



5.3 乡村振兴

制定乡村振兴战略实施路径

**以农业为基础，发展
新产业、新业态，
促进农村一二三产
融合发展**

构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，促进农村一二三产业融合发展。推进农业与新工业、互联网、旅游、养老等深度融合，建设现代农业公园等新业态。

**注重乡村乡土性，
保留原始风貌，复
兴乡土文化**

深入发掘乡村背后的故事和文化基因，并运用现代手段，打造乡土的、健康的、休闲的、历史的乡村，使乡村成为守望乡愁的重要场所。

**创新乡村治理体系，
激活乡村力量，培
养新乡贤**

加大农村基层干部培养力度，积极搭建新乡贤与乡村社会结构有机融合的平台，构建兼具乡土性与现代性的现代乡村治理模式。

**吸引社会力量参与
乡村建设，树立乡
村经营理念**

发挥政府的主导作用，鼓励和引导社会资金和技术力量参与新农村建设，村庄建设发展与乡村经营管理相结合，形成农业农村经济发展新动力。

06 打造集约高效城镇空间

6.1 城乡发展格局

6.2 主体功能区细化

6.3 产业发展体系

6.4 城市空间结构



6.1 城乡发展格局

规划构建 “一带两轴、一主一副、片区发展” 的城乡发展格局

一带两轴：

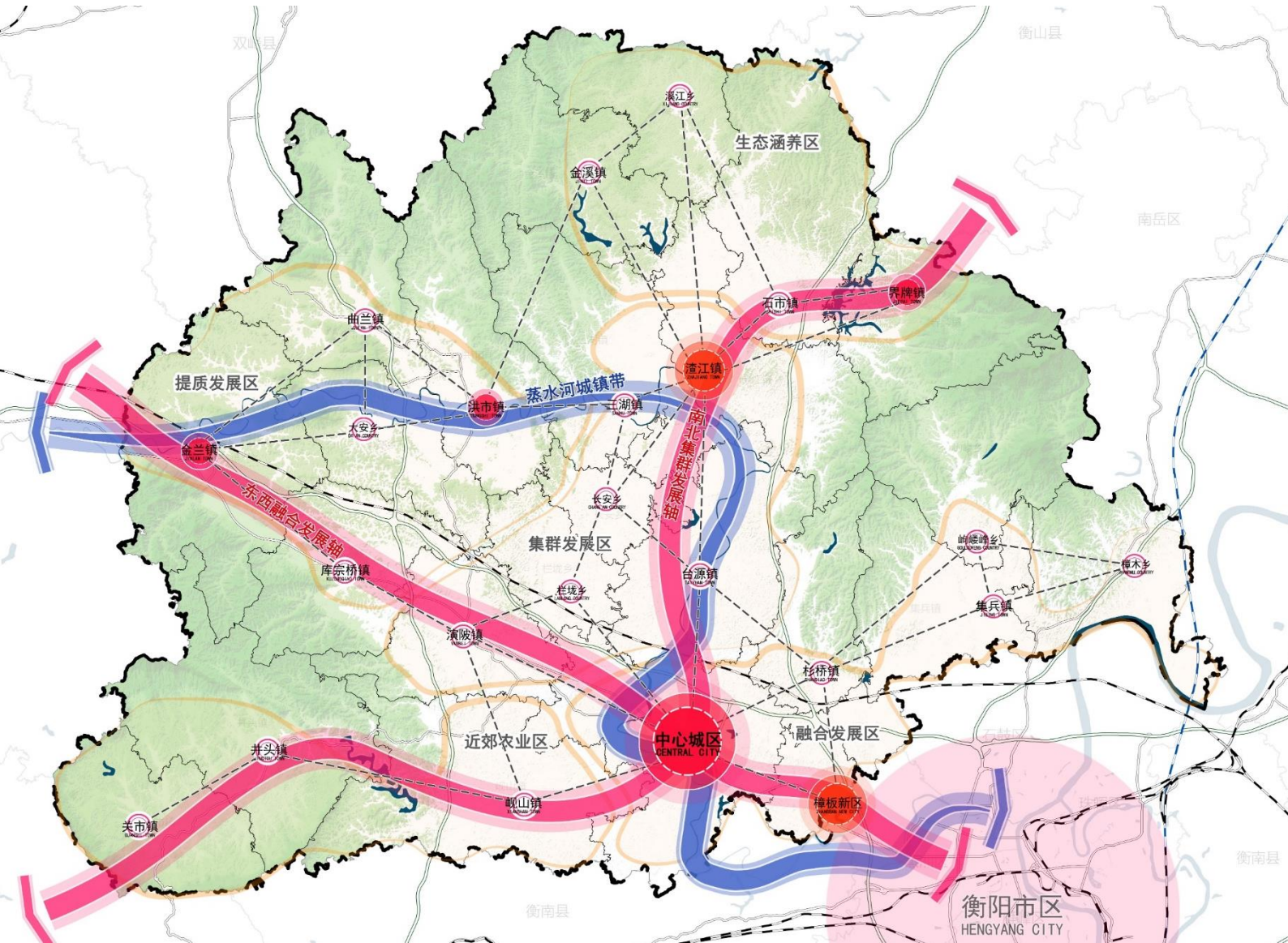
沿蒸水河形成城镇带，沿西界公路、G234南段打造南北集群发展轴，沿S336打造东西融合发展轴。

一主一副：

构建中心城区为县域主核心，打造渣江作为北部发展副中心，

片区发展：

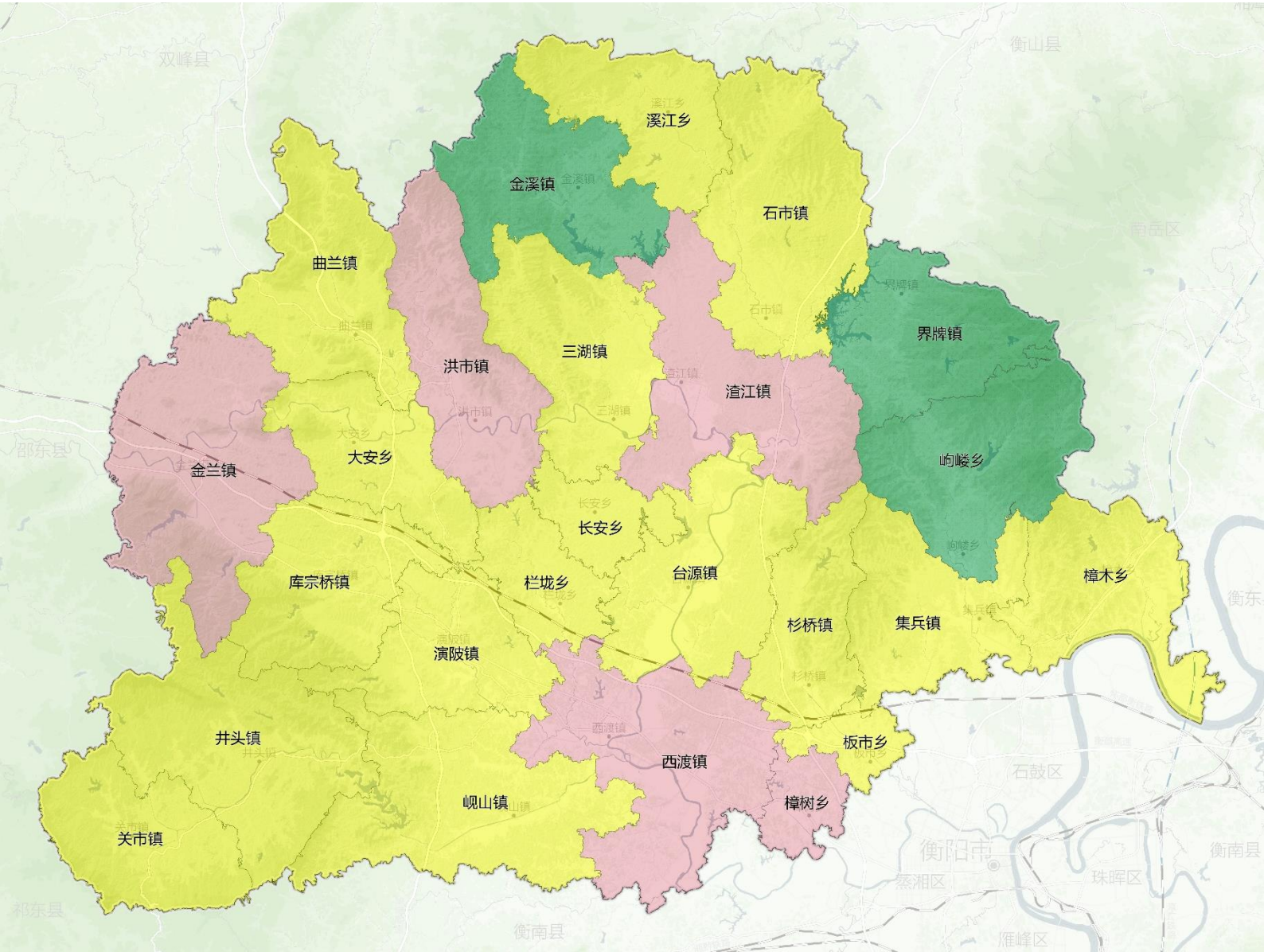
全县乡镇组合联动，形成五大分区。其中以西渡南部、岷山镇、井头镇和关市镇形成城乡融合发展示范区；以樟树乡、板市乡、杉桥镇、集兵镇和樟木乡形成衡阳市城镇圈融城发展区；以演陂镇、栏陇乡、台源镇、长安乡、洪市镇、三湖镇和渣江镇等形成蒸水河中游小城镇群；以曲兰镇、金兰镇和大安乡形成文化联动发展区；界牌镇、溪江乡、金溪镇和石市镇形成生态涵养保护区。



6.2 主体功能区细化

根据《湖南省国土空间总体规划（2021-2035 年）》、湖南省《关于做好主体功能区优化细化工作的通知》，衡阳县主体功能区定位为**国家级农产品主产区**，并以此细化衡阳县各乡镇主体功能如下：

- **城市化地区：**西渡镇、樟树乡、渣江镇、洪市镇、金兰镇
- **农产品主产区：**集兵镇、杉桥镇、井头镇、演陂镇、曲兰镇、三湖镇、台源镇、关市镇、库宗桥镇、岷山镇、石市镇、樟木乡、栏陇乡、大安乡、溪江乡、长安乡、板市乡
- **重点生态功能区：**金溪镇、界牌镇、岨嶺乡。



6.3 产业发展体系

规划构建 “两主三特三新” 的产业发展体系

两大主导产业

高端陶瓷建材
智能装备制造

三大特色产业

铁矿铸造
钟表制造
农产品精深加工

三大新兴产业

生物医药
电子信息产业
文化旅游产业



衡阳陶瓷



衡阳钟表



衡阳制造



衡阳文旅

6.4 城市空间结构

一带三轴：形成一河两岸城市格局，构建融城发展城市骨架

一带：蒸水河风光带；三轴：依托S336的综合服务轴、依托船山西路的融城发展轴、洪山路的产城融合发展轴。

组团发展：形成一主一区三片的组团发展模式

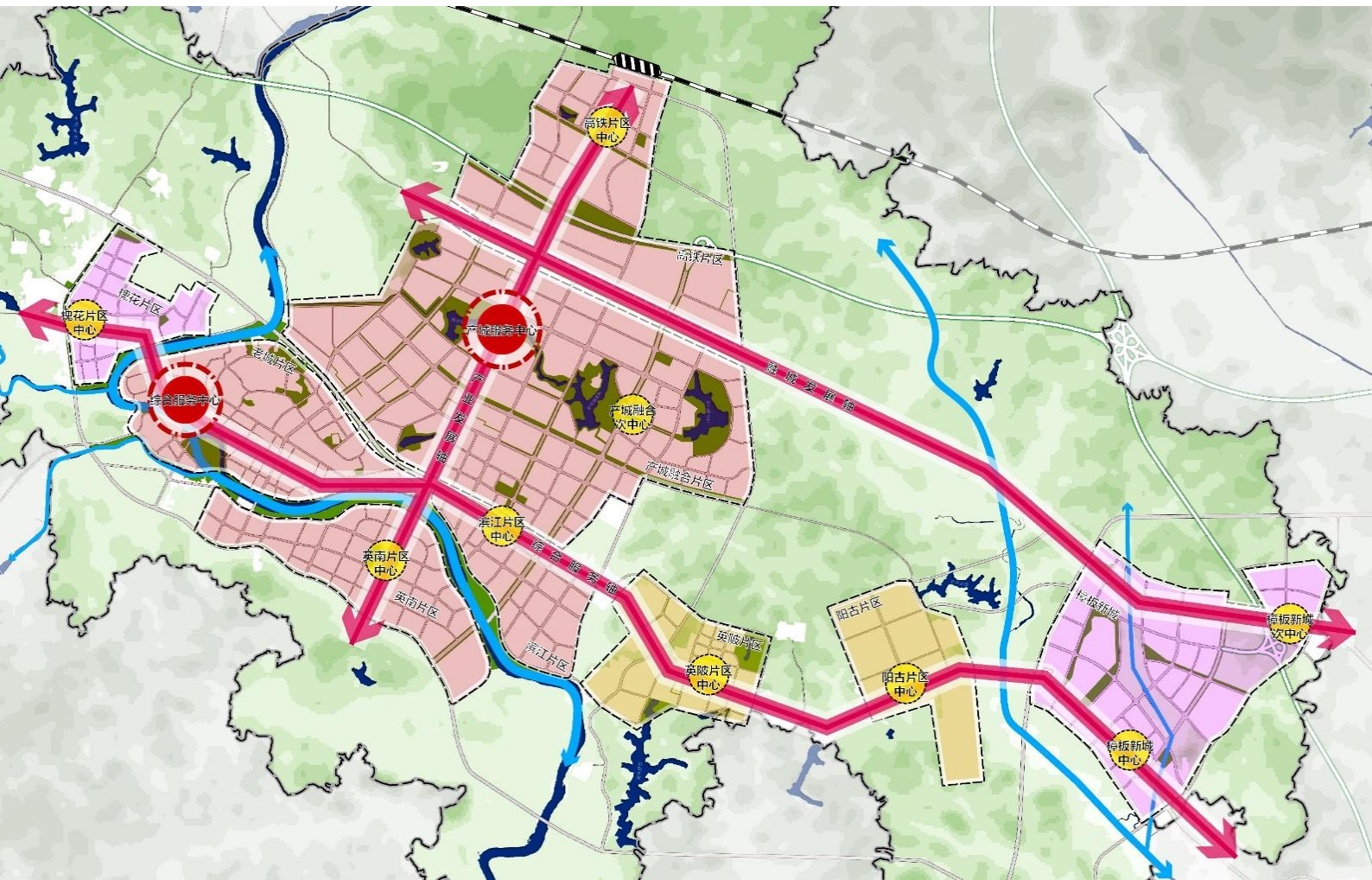
一主：依托当前城区，打造产城高度融合的衡阳县主城区。

一区：围绕融城，结合樟树现有基础，打造融城桥头堡——樟板新区。

三片：充分围绕现有功能，分别形成西渡槐花综合服务片、英陂产业发展片、阳古物流发展片。

板块打造

在现有主城区的基础上，结合现有主导功能形成5大功能板块：分别是老城综合服务板块，英南品质生活板块，滨江新城板块、中部产城融合板块以及高铁综合板块。



07 支撑体系与人文体系建设

7.1 综合交通体系

7.2 公共服务设施

7.3 市政基础设施

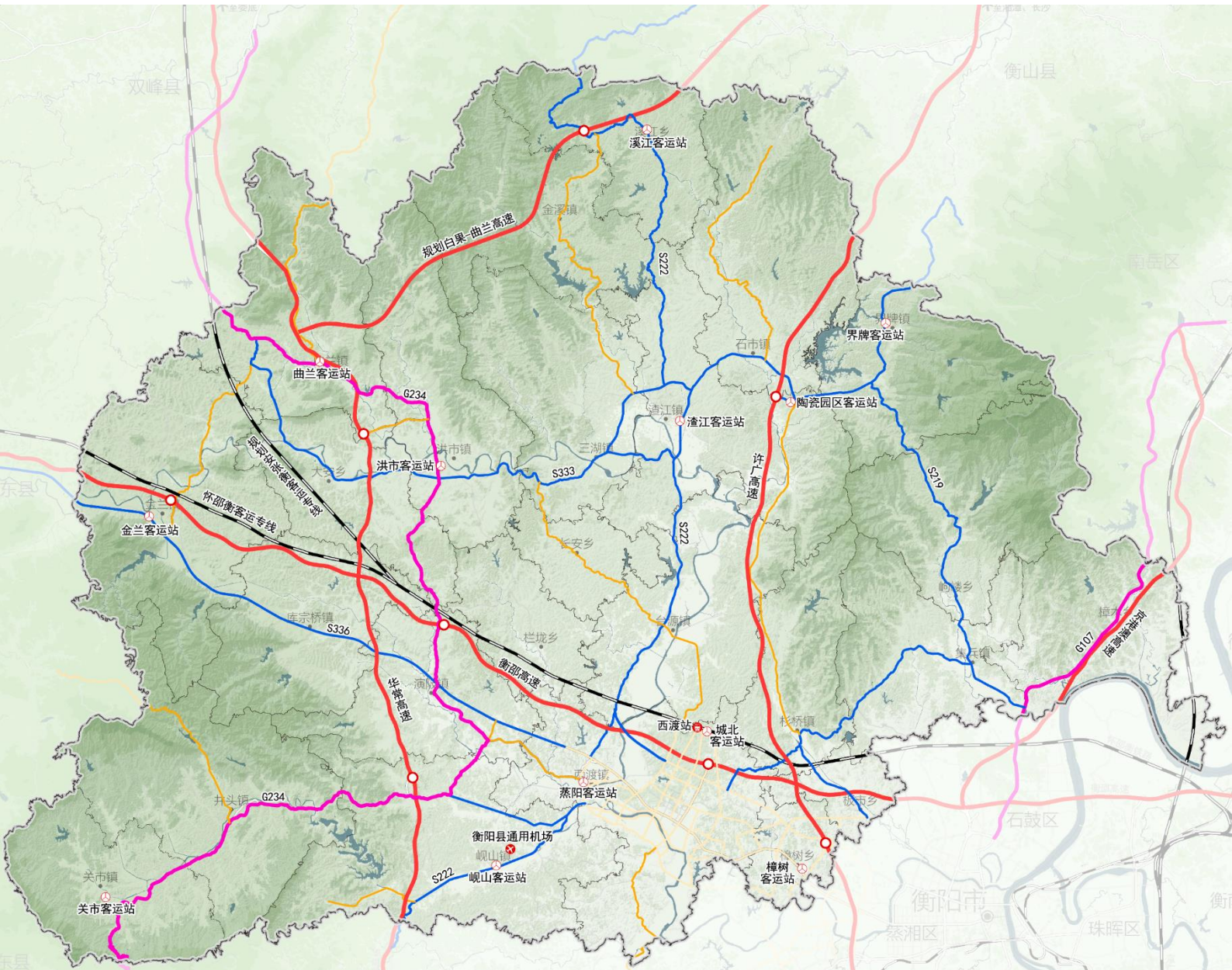
7.4 综合防灾设施

7.5 全域旅游引导



7.1 综合交通体系

- 航空：**在库宗桥镇规划一处通用机场
- 铁路：**规划预留安张衡客运专线通道，提升西渡站通达能力。
- 高速公路：**形成两横三纵的高速路网体系，规划新增曲兰至白果的高速公路。
- 国省干道：**规划提升建设西渡-杉桥镇-集兵镇连接S219的省道，建设西渡至岷山镇檀山咀高速出入口的省道。
- 城乡客运站：**规划在全县建设12处城乡客运首末站。



7.2 公共服务设施

构建“县级—镇级—村”三级公共服务体系

县级公共服务设施

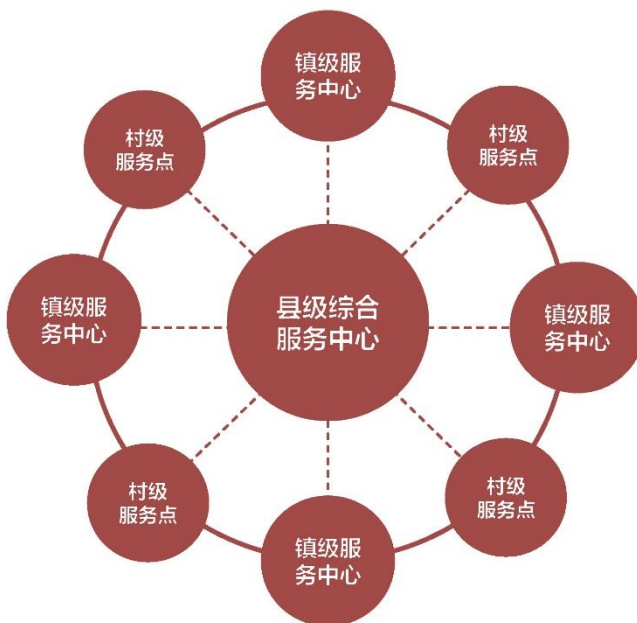
完善提升县级**文化、教育、体育、医疗、福利**等设施。

镇级公共服务设施

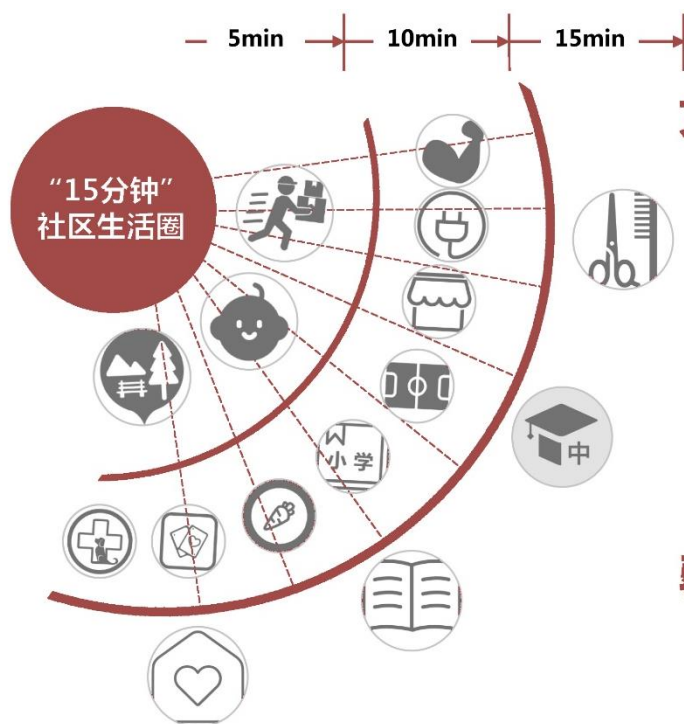
提升初中、小学、幼儿园、文体活动中心、卫生院、中心养老院等设施。

村级公共服务设施

重点配套**文化**活动室、**幼儿园**、**老人照料中心**等设施。



完善公共服务设施布局体系，构筑全龄友好的社区生活圈



文以惠民 构建文化服务设施体系

幼有善教 完善文化教育设施体系

体有所健 优化体育健身设施体系

病有所医 健全医疗服务设施体系

老有所养 改善养老服务设施体系

弱有众扶 完善无障碍服务设施体系

7.3 市政基础设施

构建绿色安全的基础设施网络



给水工程

全面提升水资源集约节约利用率，完善区域性水资源调配工程，推动重大区域调水工程建设，构建**灵活弹性高质量供水网络**。



燃气工程

推进居民生活“**镇镇通管输天然气**”，鼓励工业“煤改天然气”和“油改天然气”，改善全县能源结构。



排水工程

坚持**集中和分散相结合、截污和治污相协调**，完善污水、污泥处理，提升再生水品质扩大应用；完善雨水排放，强化治理积水点、易涝区。



环卫工程

按照垃圾处理“**无害化、资源化、减量化和产业化**”要求，推行垃圾分类，推进建筑垃圾资源化利用，加强医疗、危险固体废物源头控制。



供电工程

按照“**保安全、促发展**”的原则适度超前规划，完善县域电力设施建设，加快乡镇电网、新一轮农网升级改造，保障城乡发展需求。



网络通信

按照“**三网融合、设施共建**”理念，统筹推进新一代移动通信网（包括5G）、互联网和广播电视网建设。

7.4 综合防灾设施

构建坚韧稳固的城市安全体系



抗震避灾

坚持“**整治避让、合理布局**”的原则，提高城市生命线工程抗震能力，中心城区新建工程，设计抗震烈度达到7度。



防洪排涝

坚持“**适度超前、防控结合**”的原则，规划中心城区、副中心的防洪标准为50年一遇，一般镇的防洪标准为20年一遇。



人防工程

贯彻“**平战结合、军民融合**”的方针，构建统一高效、布局合理的人防工程体系。



消防防护

贯彻“**预防为主、防消结合**”的方针，打造现代化智慧消防体系建设。



防疫体系

坚持“**化整为零、平战结合、分级响应**”的原则，建立健全反应灵敏、运转高效的突发公共事件卫生应急体系。

7.5 全域旅游引导

一心：构建县城**综合服务旅游中心**；

一带：打造**蒸水人文城乡风情带**，结合新型城镇化与美丽乡村建设，串联散落的乡村旅游资源。

一环：创建**全域休闲游憩环**，在提升道路等级路况的同时，强化沿线洁化、绿化、美化，以及标识标牌、自驾服务体系建设，极建湘南最美乡间自驾环。

四区：形成**西部城郊山水康体娱乐区**、**北部湖湘名人文化旅游区**、**东部环南岳山水休闲度假区**、**中部秀美田园观光体验区**。



08 实施保障机制

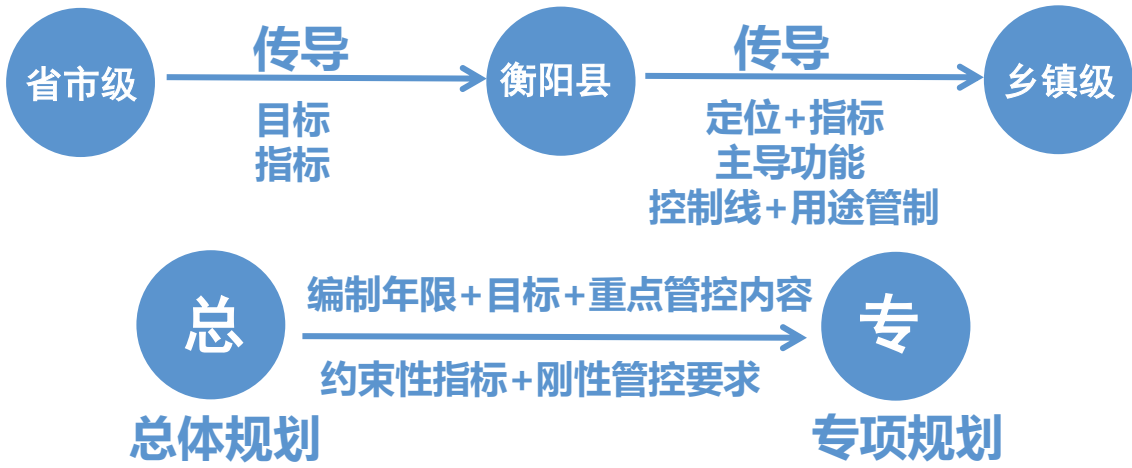
8.1 明确规划传导落实

8.2 制定近期实施计划

8.3 健全规划实施监督机制



8.1 明确规划传导落实



8.2 制定近期实施计划

交通设施	公服、市政安全等设施	国土整治与生态修复	乡村振兴
完善多层次交通运输系统; 形成综合交通骨架体系。	重大水利、能源、环保设施、信息、文化、体育、教育、卫生、消防、人防、防洪等设施。	农用地和建设 用地整治; 水生态修复、土壤污染治理、 矿山生态修复。	特色小镇培育建设; 一二三 产融合发展; 全域土地综合 整治。

8.3 健全规划实施监督机制

“一张图” 信息管理和实施 监督系统	建设国土空间规划编制、审批、实施、监测、 评估、预警以及公众服务的基础信息平台，为 国土空间的精细化治理提供支撑。
一年一体检 五年一评估	建立公开、透明制度化的动态维护机制，根据 规划实施体检评估结果进行动态维护。

——感谢您的关注！

HENGYANGXIAN